

Shrnutí stanoviska evropského inspektora ochrany údajů k balíčku opatření Evropské komise týkajících se veřejně přístupných údajů, včetně návrhu směrnice, kterou se mění směrnice 2003/98/ES o opakovaném použití informací veřejného sektoru, sdělení o veřejně přístupných údajích a rozhodnutí Komise 2011/833/EU o opakovaném použití dokumentů Komise

(Úplné znění tohoto stanoviska je k dispozici v angličtině, francouzštině a němčině na webových stránkách evropského inspektora ochrany údajů na adrese <http://www.edps.europa.eu>)

(2012/C 335/06)

1. Úvod

1.1 Souvislosti

1. Komise přijala dne 12. prosince 2011 návrh směrnice, kterou se mění směrnice 2003/98/ES o opakovaném použití informací veřejného sektoru (dále jen „návrh“) ⁽¹⁾. Tento návrh je součástí „balíčku opatření týkajících se veřejně přístupných údajů“, který obsahuje dva další dokumenty, jež byly přijaty téhož dne: i) sdělení Komise nazvané „Veřejně přístupné údaje – Hnací síla inovací, růstu a transparentní správy“ (dále jen „sdělení“) ⁽²⁾ a ii) rozhodnutí Komise o opakovaném použití dokumentů Komise (dále jen „rozhodnutí“) ⁽³⁾.

2. Evropský inspektor ochrany údajů nebyl konzultován, jak je vyžadováno v čl. 28 odst. 2 nařízení (ES) č. 45/2001, což je politováníhodné vzhledem k tomu, že se tato iniciativa může dotknout velkého množství osobních údajů. Toto stanovisko se proto opírá o čl. 41 odst. 2 téhož nařízení. Evropský inspektor ochrany údajů doporučuje, aby byl odkaz na toto stanovisko uveden v preambuli přijatého nástroje.

1.2 Cíle a oblast působnosti návrhu a rozhodnutí; zaměření stanoviska evropského inspektora ochrany údajů

3. Cílem návrhu je aktualizovat a změnit stávající znění směrnice 2003/98/ES o opakovaném použití informací veřejného sektoru (dále jen „směrnice o informacích veřejného sektoru“).

4. Cílem směrnice o informacích veřejného sektoru je usnadnit opakované použití informací veřejného sektoru v celé Evropské unii prostřednictvím harmonizace základních podmínek a odstranění překážek opakovaného použití na vnitřním trhu. Směrnice o informacích veřejného sektoru obsahuje ustanovení o nediskriminaci, vybírání poplatků, výhradních dohodách, průhlednosti, udělování licencí a praktických nástrojích usnadňujících vyhledávání a opakované použití veřejných dokumentů ⁽⁴⁾.

5. Jedním z hlavních cílů nové politiky, jež tento návrh sleduje, je „zavedení zásady, že všechny informace, na které se výslovně nevztahuje některá z výjimek, lze opakovaně použít pro komerční i nekomerční účely“, jak je uvedeno v oddílu 5.1 sdělení ⁽⁵⁾. Zejména navrhovaná změna čl. 3 odst. 1 směrnice o informacích veřejného sektoru konkrétně žádá členské státy, aby zajistily, že „stávající dokumenty“, které mají subjekty veřejného sektoru členských států v držení, lze „opakovaně použít pro komerční i nekomerční účely“.

6. Součástí dalších příslušných nových ustanovení návrhu je omezení – s určitými výjimkami – výše poplatků, jež může veřejný sektor vybírat za opakované použití informací, „na mezní náklady vzniklé při jejich reprodukci a šíření“ (revidovaný čl. 6 odst. 1). Návrh také rozšiřuje oblast působnosti směrnice o informacích veřejného sektoru tak, aby zahrnovala knihovny, archivy, muzea a univerzitní knihovny.

7. Cílem rozhodnutí je zavést pravidla, jež musí Komise uplatnit při opakovaném použití vlastních dokumentů.

⁽¹⁾ KOM(2011) 877 v konečném znění.

⁽²⁾ KOM(2011) 882 v konečném znění.

⁽³⁾ 2011/833/EU.

⁽⁴⁾ Viz důvodová zpráva návrhu, oddíl 1.

⁽⁵⁾ Viz také oddíl 3.2 odst. 6 důvodové zprávy návrhu, který vyzývá k zavedení opatření na úrovni Unie, aby bylo zaručeno, že „opakované použití bude umožněno v případě cenných základních údajů veřejného sektoru ve všech členských státech“, a oddíl 5, nadpis „Legislativní změny“, písm. iii) shrnutí posouzení dopadu, kde se vyzývá ke změně „obecné zásady pro umožnění opakovaného použití dostupných dokumentů“.

8. Toto stanovisko se v oddílech 2 a 3 soustředí na návrh samotný, zatímco oddíl 4 obsahuje stručné připomínky k rozhodnutí. Oddíl 2 přináší celkový přehled obav týkajících se ochrany veřejně přístupných údajů a uvádí výzvy a úvahy, jež jsou důležitými opěrnými body a velkou měrou určují přístup, který evropský inspektor ochrany údajů zaujímá v konkrétnějších doporučeních obsažených v oddíle 3.

5. Závěry

72. Opakované použití informací veřejného sektoru, které obsahují osobní údaje, může mít podstatný přínos, ale obnáší rovněž značná rizika, pokud jde o ochranu osobních údajů. Evropský inspektor ochrany údajů s ohledem na tato rizika doporučuje, aby bylo v návrhu jednoznačněji vymezeno, v jakých situacích a s jakými zárukami lze požadovat, aby byly informace obsahující osobní údaje k dispozici pro opakované použití. V návrhu by zejména:

- měla být jednoznačněji vymezena oblast použitelnosti směrnice o informacích veřejného sektoru, pokud jde o osobní údaje (oddíl 3.1),
- mělo být požadováno, aby dotčený subjekt veřejného sektoru provedl posouzení, dříve než budou jakékoli informace veřejného sektoru obsahující osobní údaje dány k dispozici pro opakované použití (oddíl 3.1),
- v případě potřeby by mělo být požadováno, aby údaje byly zcela nebo částečně anonymizovány a aby licenční podmínky výslovně zakazovaly opětovné identifikování jednotlivců a opakované použití osobních údajů pro účely, jež se mohou dotknout jednotlivých subjektů údajů (oddíly 3.2 a 3.3),
- mělo být požadováno, aby podmínky udělení licence k opakovanému použití informací veřejného sektoru obsahovaly ustanovení o ochraně údajů vždy, když jsou zpracovávány osobní údaje (oddíl 3.3),
- v případě, že je to nutné s ohledem na rizika ochrany osobních údajů, by mělo být od žadatelů požadováno, aby prokázali (posouzením dopadů na ochranu údajů nebo jiným způsobem), že veškerá rizika ochrany osobních údajů jsou odpovídajícím způsobem řešena a že žadatel bude údaje zpracovávat v souladu s platnými právními předpisy o ochraně údajů (oddíl 3.3),
- mělo být objasněno, že opakované použití může být odchylně od obecného pravidla povolujícího opakované použití pro komerční i nekomerční účely podmíněno účelem tohoto opakovaného použití (oddíl 3.3),

73. Kromě toho evropský inspektor ochrany údajů navrhuje:

- zvážit v případě potřeby možnost vybírání poplatků od držitelů licence, které by pokryly náklady na předběžné zpracování (jako je digitalizace), anonymizaci a shromáždění (oddíl 3.5), a
- aby Komise vytvořila nové pokyny, jež by se zaměřily na anonymizaci a udělování licencí, a aby v této záležitosti konzultovala pracovní skupinu zřízenou podle článku 29 (oddíl 3.6).

V Bruselu dne 18. dubna 2012.

Peter HUSTINX
evropský inspektor ochrany údajů