

Годишен доклад за

2011 г.

Резюме



ЕВРОПЕЙСКИЯ НАДЗОРЕН
ОРГАН ПО ЗАЩИТА НА ДАННИТЕ



Годишен доклад за **2011 г.**

Резюме



Europe Direct е услуга, предназначена да ви помогне да намерите отговори на въпросите, които си задавате за Европейския съюз.

Единен безплатен номер (*):

00 800 6 7 8 9 10 11

(*) Някои мобилни оператори не разрешават достъп до номера, започващи с 00 800, или могат да таксуват тези обаждания.

Допълнителна информация за Европейския съюз можете да намерите в интернет (<http://europa.eu>).

В края на изданието ще намерите библиографско каре.

Люксембург: Служба за публикации на Европейския съюз, 2012 г.

ISBN 978-92-95076-36-5

doi:10.2804/38271

© Европейски съюз, 2012 г.

Възпроизвеждането е разрешено при посочване на източника.

ВЪВЕДЕНИЕ

Настоящият документ представлява резюме на годишния доклад за 2011 г. на Европейския надзорен орган по защита на данните (ЕНОЗД). Докладът обхваща 2011 г. – седмата пълна година от началото на дейността на ЕНОЗД като нов независим надзорен орган, чиято задача е да гарантира, че при обработката на лични данни институциите и органите на ЕС зачитат основните права и свободи на физическите лица, и по-специално неприкосновеността на личния им живот. Освен това докладът обхваща третата година от общия петгодишен мандат на Peter Hustinx (надзорник) и Giovanni Buttarelli (помощник-надзорник).

Основната дейност на ЕНОЗД съгласно Регламент (ЕО) № 45/2001¹ („Регламентът“) се състои в следното:

- наблюдение и гарантиране на прилагането на разпоредбите на регламента при обработката на лични данни от институции или органи на ЕС (**надзор**);
- предоставяне на консултации на институциите и органите на ЕС по всички въпроси, свързани с обработката на лични данни. Това включва консултация по законодателни предложения и проследяване на нови тенденции, които оказват въздействие върху защитата на личните данни (**консултация**);
- сътрудничество с националните надзорни органи и надзорните органи в рамките на предишния трети стълб на ЕС, насочено към подобряване на последователността при защитата на личните данни (**сътрудничество**).

В течение на 2011 г. ЕНОЗД въведе нови еталони в различни области на дейността си. При надзора на институциите и органите на ЕС, когато обработваше лични данни, ЕНОЗД си взаимодействаше с по-голям брой длъжностни лица за защита на данните в повече институции и органи, отколкото преди. Освен това ЕНОЗД видя резултатите от своята нова политика на правоприлагане: повечето институции и органи на ЕС отбелязват добър напредък при прилагане на регламента относно защитата на данни, докато други следва да увеличат усилията си.

При консултациите по нови законодателни мерки ЕНОЗД публикува рекорден брой становища по широк обхват от теми. Най-голямо внимание от тях заслужава прегледът на правната рамка на ЕС за защита на данните, който запазва приоритетното си значение. Но и изпълнението на Стокхолмската програма в областта на свободата, сигурността и правосъдието, както и програмата в областта на цифровите технологии като крайъгълен камък на стратегията „Европа 2020“, също оказаха въздействие върху защитата на данни. Това може да се каже също така за проблеми на вътрешния пазар, на общественото здравеопазване и потребителите и на прилагане на законодателството в трансграничен контекст.

Същевременно ЕНОЗД засили сътрудничеството с други надзорни органи и подобри допълнително ефикасността и ефективността на своята организация.

¹ Регламент (ЕО) № 45/2001 от 18 декември 2000 г. относно защитата на лицата по отношение на обработката на лични данни от институции и органи на Общността и за свободното движение на такива данни, ОВ L 8, 12.1.2001 г., стр. 1.

РЕЗУЛТАТИ ПРЕЗ 2011 Г.

Посочените по-долу основни цели бяха поставени през 2010 г. Повечето от тези цели бяха частично или изцяло постигнати през 2011 г. В някои случаи работата ще продължи през 2012 г.

- **Повишаване на осведомеността**

ЕНОЗД инвестира време и ресурси в кампании за повишаване на осведомеността за институциите и органите на ЕС и длъжностните лица за защита на данните (ДЗД). Това стана под формата на тематични указания, по-специално в областите на процедурите срещу тормоз и оценката на персонала, както и на семинари по защита на данните за ДЗД или за администраторите на лични данни.

- **Ролята на предварителните проверки**

През 2011 г. ЕНОЗД получи 164 нотификации за предварителни проверки, вторият най-голям брой досега. Този ръст се дължеше главно на организирането на посещения в агенциите, инспекциите на място и издаването на тематични указания. Нотификациите, получени от новоосновените агенции, също допринесоха за това увеличение. ЕНОЗД продължи да поставя голям акцент върху изпълнението на препоръките, направени в становищата по предварителните инспекции.

- **Наблюдение и изготвяне на доклади**

ЕНОЗД извърши своя трети преглед на съществуващото положение, като проследи изпълнението на правилата за защита на данните (преглед за 2011 г.). В допълнение на този общ преглед, целенасочени прегледи бяха извършени в случаи, при които в резултат на надзорните дейности ЕНОЗД имаше основания за загриженост относно степента на изпълнение от страна на конкретни институции или органи. Някои от тези дейности бяха осъществени чрез кореспонденция, а други станаха под формата на посещение в съответния орган с цел отстраняване на пропуските в съответствието.

- **Инспекции**

Инспекциите са изключително важен инструмент, който дава на ЕНОЗД възможност да проследи и осигури изпълнението на Регламента. През 2011 г. ЕНОЗД предприе четири инспекции и продължи да следи изпълнението на препоръките, направени при предшествашите инспекции. Извършен бе също одит на сигурността на Визовата информационна система (ВИС).

- **Обхват на консултациите**

И тук ЕНОЗД увеличи постигнатото, като издаде рекорден брой от 24 становища и 12 набора от официални коментари. В много случаи Комисията е провеждала вече консултации с ЕНОЗД, преди да приеме предложенията си, което доведе до публикуването на 41 набора от неофициални коментари. Много от становищата бяха последвани от представяния в комисията LIBE на Европейския парламент или в съответните работни групи на Съвета. Предложенията, за които бяха оповестени становища, бяха подбрани от систематичен опис на съответни теми и приоритети за ЕНОЗД. Становищата, официалните коментари и списъкът са публикувани на уебсайта на ЕНОЗД.

- **Преглед на правната рамка за защита на данните**

ЕНОЗД публикува становище относно съобщението на Комисията за всеобхватен подход за защита на личните данни, както и неофициални коментари по законодателните предложения. Той проследи отблизо процедурата и даде своя принос, когато това беше необходимо и уместно.

- **Изпълнение на Стокхолмската програма**

ЕНОЗД проследи отблизо развитията на политиката, свързани със Стокхолмската програма, като издаде становище относно предложението за директива за използването на данни от регистрацията на имената на пътниците (PNR) за целите на правоприлагането, както и официални коментари относно въвеждането на европейска програма за проследяване на финансирането на

тероризма (ППФТ). Макар че не бяха направени законодателни предложения по темата за интелигентни граници, ЕНОЗД разгледа този въпрос в своето становище във връзка със съобщението на Комисията относно миграцията.

- **Инициативи в областта на технологиите**

ЕНОЗД издаде своето първо становище относно изследователски проект, финансиран от ЕС, който разглежда използването на биометрични данни при запазване на неприкосновеността на личния живот. В контекста на програмата в областта на цифровите технологии той публикува становище относно неутралното интернет пространство.

- **Други инициативи**

ЕНОЗД публикува различни становища и коментари по други инициативи във връзка със защитата на лични данни, като информационната система за вътрешния пазар и използването на скенери за целите на сигурността на аерогарите.

- **Сътрудничество с органите по защита на данните**

ЕНОЗД участва активно в работата на работната група по член 29 за защита на данните, по-специално в подгрупите по ключовите разпоредби и по границите, пътуването и правоприлагането.

- **Координиран надзор**

ЕНОЗД осигури ефикасен секретариат на органите за защита на данните, участващи в координирания надзор на „Евродак“ и на Митническата информационна система. Във връзка с Визовата информационна система органите за защита на данните, представени в групата за координиран надзор, обмениха за първи път мнения като част от едно от заседанията за координиран надзор на „Евродак“ относно въздействието на системата и подхода към надзора.

- **Вътрешна организация**

След реорганизацията на Секретариата през 2010 г. институцията реши да предприеме стратегически преглед на всички свои дейности през 2011 г. под ръководството на експертна група „Стратегически преглед“, състояща се от директора и представители на всички екипи и дисциплини. Първият етап на прегледа завърши на вътрешно заседание на институцията през октомври 2011 г., на което членовете и служителите имаха възможност да обсъдят своите задачи, ценности и цели.

- **Управление на ресурсите**

В сътрудничество с Парламента ЕНОЗД извърши обстойно проучване на пазара за доставчици на система за управление на случаите и избра изпълнителя, предложил най-подходящия продукт. В края на 2011 г. договорът бе подписан и започна работата по разработване на система, отговаряща на съответните изисквания. През 2011 г. продължи работата по интегрирането на ЕНОЗД в ИТ приложенията в областта на човешките ресурси въз основа на споразумения за нивото на обслужване: Успешно бе въведена системата Syslog, започна работа по Sysper 2 и бе постигнато съгласие относно въвеждането на минимални вносни цени през 2012 г.

Някои важни данни за ЕНОЗД през 2011 г.

→ **71 приети становища по предварителни проверки, 6 становища по непредварителни проверки**

→ **107 получени жалби, 26 допустими**
Основни видове заявени нарушения: нарушение на поверителността на данните, излишно събиране на данни или незаконно използване на данни от администратора на данни

→ **34 консултации по административни мерки.**
Предоставените консултации обхващат широк спектър от правни аспекти, свързани с обработката на лични данни, извършвана от институциите и органите на ЕС.

→ **4 проведени инспекции на място**

→ **2 публикувани насоки относно процедурите срещу тормоз и оценката на персонала**

→ **24 публикувани законодателни становища относно, наред с други неща, областта на свободата, сигурността и правосъдието, технологичното развитие, международното сътрудничество, предаванията на данни и вътрешния пазар**

→ **12 публикувани набора от официални коментари относно, наред с други неща, правата върху интелектуалната собственост, сигурността на гражданското въздухоплаване, системата за проследяване на финансирането на тероризма, енергийната ефективност и програмата „Права и гражданство“.**

→ **41 набора от неофициални коментари**

→ **14 назначени нови длъжностни лица**

НАДЗОР И ПРАВОПРИЛАГАНЕ

Една от основните функции на ЕНОЗД е да упражнява независим надзор върху операциите по обработка на данни, които се извършват от институциите или органите на Европейския Съюз. Правната рамка за това е Регламент (ЕО) № 45/2001 относно защитата на данните, който установява редица задължения за лицата, които обработват данни, както и редица права за лицата, чиито лични данни се обработват.

Задачите по контрола обхващат консултации и подпомагане на длъжностните лица за защита на данните чрез предварителни проверки на операциите по обработване на данни, провеждане на разследване, включително инспекции на място и разглеждане на жалби. Други съвети на административните органи на ЕС могат да се дават и под формата на консултации относно административните мерки или публикуването на тематични насоки.

Служители по защита на данните

Всички институции и органи на ЕС трябва да имат поне един служител по защита на данните (СЗД). През 2011 г. общият брой на СЗД беше 54. Редовното взаимодействие с тях и тяхната мрежа е важно условие за ефективен надзор. ЕНОЗД работи в тясно сътрудничество с „квартета на СЗД“, състоящ се от четири СЗД (Съвета, Европейския парламент, Европейската комисия и Европейския орган за безопасност на храните), които координират мрежата на СЗД. Заседанията на мрежата на СЗД, в които участва ЕНОЗД, са възможност за представяне на актуализирани данни за работата на ЕНОЗД, преглед на аспектите на развитието на защитата на данни в ЕС и обсъждане на въпроси от общ интерес.

Предварителна проверка

Регламент (ЕО) № 45/2001 предвижда всички операции по обработка на лични данни, които биха могли да представляват специфичен риск по отношение на правата и свободите на лицата, за които се събират данни, да подлежат на предварителна проверка от ЕНОЗД. След това ЕНОЗД решава дали обработката е в съответствие с Регламента.

Предварителната проверка на рисковите операции по обработка остана важен аспект на надзора. През 2011 г. ЕНОЗД получи 164 нотификации за предварителни проверки и прие 71 становища по предварителни проверки относно стандартни административни процедури, като оценка на служителите, административно разследване, дисциплинарни процедури и процедури срещу тормоз, но също така и във връзка с основните дейности, като системата по защита на потребителите, системата за управление на качеството и *ex post* проверки на качеството в ОНМ и системата за електронен обмен на данни за социална сигурност към Европейската комисия. Тези становища са публикувани на уебсайта на ЕНОЗД и системно се следи за тяхното прилагане.

Наблюдение на спазването

Прилагането на Регламента от страна на институциите и органите също се наблюдава систематично чрез редовен преглед на показатели за изпълнение, който обхваща всички институции и органи на ЕС. ЕНОЗД извърши своя трети преглед на съществуващото положение, като проследи съответствието с правилата по защита на данните (преглед за 2011 г.), в резултат на което бе изготвен доклад, очертаващ напредъка, постигнат от институциите и органите при прилагането на Регламента и изтъкващ пропуските. В допълнение на този общ преглед, целенасочени прегледи бяха извършени в случаи, при които в резултат на надзорните дейности ЕНОЗД имаше основания за загриженост относно

степената на изпълнение от страна на конкретни институции или органи. Те бяха извършени под формата на размяна на писма със съответната институция или орган или на еднократно посещение, по-специално в Европейската железопътна агенция, Службата на Общността за сортовете растения, Европейската фондация за подобряване на условията на живот и труд и Европейската агенция за глобални навигационни спътникови системи.

ЕНОЗД извърши също така инспекция на място в Европейския център за развитие на професионалното обучение (Cedefop), OLAF и ЕЦБ, за да провери съответствието по определени въпроси.

Жалби

Едно от основните задължения на ЕНОЗД, установено в Регламента относно защитата на данните, е да разглежда и разследва жалби, както и да провежда разследвания по своя инициатива или въз основа на жалба.

През 2011 г. броят на **жалбите**, получени от ЕНОЗД, нарасна до 107, като 26 от тях бяха оценени като допустими. Много от недопустимите жалби се отнасяха до въпроси на национално равнище, за които ЕНОЗД не е компетентен орган. В 15 случая, уредени през 2011 г., ЕНОЗД установи, че или няма нарушение на правилата по защита на данните, или че необходимите мерки за

съответствие са били предприети от администратора на данни. В два случая, напротив, бе установено наличие на несъответствие с правилата по защита на данните и бяха отправени препоръки към администратора на данни.

Консултации по административни мерки

Продължи работата и в отговор на **консултации по административните мерки**, предприети от институциите и органите на ЕС във връзка с обработката на лични данни. Поставени бяха различни въпроси, между които публикуване на снимки на работници и служители по интранет, администриране, когато затворена телевизионна система (CCTV) действа в помещенията на друга институция, и обработка на електронните писма на работниците и служителите.

Насоки по хоризонтални въпроси

ЕНОЗД прие освен това **насоки** относно процедури срещу тормоз и оценка на персонала и проследи напредъка, постигнат от институциите и органите вследствие на насоките относно видеонаблюдението.

ПОЛИТИКА И КОНСУЛТАЦИИ

ЕНОЗД консултира институциите и органите на Европейския Съюз по въпроси, свързани със защитата на данни в редица области на политиката. Тази консултативна функция е свързана с предложения за нови законодателни актове, както и с други инициативи, които могат да засегнат защитата на личните данни в ЕС. Консултативната функция обикновено се изпълнява чрез официални становища, но ЕНОЗД може да предоставя също насоки под формата на коментари или политически документи. Като част от тази дейност се осъществява наблюдение на технологичното развитие, което може да засегне защитата на данни.

Основни тенденции

2011 г. беше година на активна комуникация, което доведе до рекорден брой от **24 становища, 12 официални коментари и 41 неофициални коментари**. ЕНОЗД продължи да прилага проактивен подход към консултациите, основаващ се на редовно актуализиран преглед на законодателните предложения, които се подават за консултация, както и възможност за предоставяне на неофициални коментари по време на подготвителните етапи на законодателните предложения. Като се възползваха от предимството на тази възможност за неофициални коментари, службите на Комисията увеличиха почти двойно броя на неофициалните консултации в сравнение с 2010 г.

Специално внимание заслужава работата на Комисията по осъвременена правна рамка по защита на данните в Европа. Процедурата по преглед на законодателството бе следена отблизо от ЕНОЗД, който даде свой принос на различни равнища, включително становище относно съобщението на Комисията, излагащо всеобхватен подход по защита на личните данни в Европа през януари, и неофициални коментари относно проектите на законодателни предложения през декември.

Очертава се обща диверсификация в областите, отнасящи се до въпросите на защитата на данни: освен традиционните приоритети, като пространството на свобода, сигурност и правосъдие и международните предавания на данни, се появяват нови области, както може да се види от големия брой становища, приети във връзка с вътрешния пазар. По-долу е даден подбор от становищата, приети в съответните области.

Становища на ЕНОЗД и ключови въпроси

В областта на свобода, сигурност и правосъдие ЕНОЗД публикува няколко силно критични становища по въпроси, като доклада за оценка на директивата за запазване на данни 2006/24/ЕО и предложението за обработка на европейските резервационни данни на пътниците. Резервационните данни на пътниците бяха също така темата на две становища във връзка със споразуменията за предаване на такива данни съответно на Австралия и САЩ. ЕНОЗД коментира също съобщението на Комисията относно системата за проследяване на финансирането на тероризма (СПФТ), като постави под въпрос необходимостта от нея.

Във връзка с **информационните технологии и програмата в областта на цифровите технологии** ЕНОЗД публикува иновативно становище относно неутралното интернет пространство, като подчерта последиците от някои практики на проследяване от страна на доставчиците на интернет услуги. Той освен това публикува своето първо становище относно изследователски проект, финансиран от ЕС, който разглежда използването на биометрични данни при запазване на неприкосновеността на личния живот.

В областта на **вътрешния пазар** ЕНОЗД издаде, наред с други становища, и становище относно информационната система за вътрешния пазар (IMI), като настоя за пояснение на новите функционалности, които ще бъдат добавени в бъдеще. Други становища, които заслужават да бъдат отбелязани, бяха публикувани относно

интегритета и прозрачността на енергийния пазар, както и по въпросите за извънборсовите деривати, централните контрагенти и регистрите на транзакции. В тези случаи предложенията имаха за цел да предоставят големи разследващи пълномощия, които не бяха ясно ограничени до регулаторните органи, и затова ЕНОЗД призова за по-голяма яснота.

Няколко становища бяха издадени относно **прилагане на законодателството в трансграничен контекст**. ЕНОЗД предостави например указания относно предложенията за директивата за прилагане на законодателството във връзка с правата върху интелектуалната собственост, като призова за установяване на ясно определен срок на запазване, както и за изясняване на правното основание за съответна база данни. Във връзка с предложението за европейска заповед за заповор на банкови сметки той подчерта, че обработваните лични данни трябва да бъдат ограничени до необходимия минимум.

По **въпросите на общественото здравеопазване и потребителите** ЕНОЗД публикува становище относно системата за сътрудничество в областта на защитата на потребителите (ССОЗП), като настоя законодателят да преразгледа сроковете на запазване и да проучи начини за гарантиране на защита на личния живот още при проектирането.

ЕНОЗД взе отношение и по други области, като регламента за реформа на OLAF, Финансовия регламент на ЕС и използването на цифрови тахографи за професионалните водачи на МСП.

Съдебни дела

През 2011 г. ЕНОЗД взе участие в пет дела пред Общия съд и Съда на публичната служба.

Едно от делата беше за твърдение за незаконен обмен на медицински данни между медицинските служби на Парламента и на Комисията. Съдът на публичната служба, като взе за първи път инициативата, покани ЕНОЗД да вземе участие. В своето решение Съдът прие аргументите на ЕНОЗД и предостави финансова компенсация на ищеца.

Три други дела бяха за достъп до документи на институциите на ЕС и могат да бъдат разглеждани като следване на съдебната практика от решението по дело *Bavarian Lager*. И по трите дела ЕНОЗД пледира в полза на по-голяма прозрачност. Тези аргументи бяха приети от Съда по едно дело; по друго дело Съдът потвърди решението на Парламента да не се предоставя достъп, а към момента на изготвяне на настоящия доклад третото дело все още се разглежда.

Освен това ЕНОЗД взе участие по процедура за нарушение срещу Австрия във връзка с независимостта на ОЗД. В своето становище той се аргументира, че организационната структура на службата на австрийския ОЗД, както е предвидено в националното законодателство, не отговаря на изискванията за независимост, определени от Директива 95/46/ЕО. Към момента на изготвяне на настоящия доклад и това дело все още се разглежда.

СЪТРУДНИЧЕСТВО

ЕНОЗД си сътрудничи с други органи по защита на данните, за да се насърчи последователността в защитата на данни в цяла Европа. В рамките на това сътрудничество влиза и сътрудничество с надзорните органи, създадени по линия на предишния „трети стълб“ на ЕС и в контекста на широкомащабните системи в областта на информационните технологии.

Основният форум за сътрудничество между органите по защита на данните в Европа е **работната група по защита на данните по член 29**. ЕНОЗД участва в дейността на работната група, която играе ключова роля в единното прилагане на Директивата относно защитата на личните данни.

ЕНОЗД и работната група по член 29 работиха в добро сътрудничество по редица теми, по-специално в контекста на подгрупите по ключовите разпоредби и по границите, пътуването и правоприлагането. По първата тема ЕНОЗД беше докладчикът за становището относно понятието „съгласие“.

Освен с работната група по член 29, ЕНОЗД продължи тясното си сътрудничество с органите, създадени за извършване на **съвместен надзор на широкомащабните информационни системи на ЕС**.

Важен елемент от тези съвместни дейности е „Евродак“. Групата за координиран надзор на „Евродак“, състояща се от националните органи по защита на данните и ЕНОЗД, заседава в Брюксел през юни и октомври 2011 г. Групата извърши координирана инспекция по въпроса за предварителното изтриване, разработи допълнително съвместна рамка за планираните пълни одити за сигурност и определи датата за още една координирана инспекция, данните от която ще бъдат докладвани през 2012 г. Освен това групата обсъди неофициално въпроса за координиран надзор на Визовата информационна система (ВИС), която започна да функционира през октомври 2011 г.

Подобна договореност урежда надзора на **Митническата информационна система (CIS)**, в чийто контекст ЕНОЗД свика през 2011 г. две заседания на групата за координиран надзор на CIS. В заседанията участваха представителите на националните органи по защита на данните, както и представители на Съвместния надзор

орган на митниците и секретариатът, натоварен със защитата на личните данни. На заседанието през юни групата прие план за действие, определящ дейностите за 2011 г. и 2012 г., а на декемврийското заседание тя постигна съгласие относно своите първи две координирани инспекции. Резултатите от тези инспекции ще бъдат представени в течение на 2012 г.

Сътрудничеството в рамките на **международни форуми** продължи да привлича внимание, и по-специално международните конференции на комисарите по защита на личните данни и неприкосновеността на личния живот.

През 2011 г. европейската конференция се проведе в Брюксел, като домакин беше работната група по член 29.

В град Мексико комисарите по неприкосновеността на личния живот и защита на личните данни от цял свят приеха декларация, призоваваща за ефикасно сътрудничество в един свят на „големите данни“.

ОСНОВНИ ЦЕЛИ ЗА 2012 Г.

За 2012 г. бяха избрани посочените по-долу цели. Постигнатите резултати ще бъдат докладвани през 2013 г.

Надзор и правоприлагане

В съответствие с документа за политиката по съответствие и правоприлагане, приет през декември 2010 г., ЕНОЗД постави следните цели в областта на надзора и правоприлагането:

- **Повишаване на осведомеността**

ЕНОЗД ще инвестира време и ресурси за предоставяне на указания на институциите и агенциите на ЕС. Указанията са необходими, за да помогнат да се премине към по-голяма отчетност на институциите и агенциите. Тези указания ще бъдат под формата на тематични доклади относно стандартни административни процедури и хоризонтални теми, като електронен мониторинг, предаване на данни и права на лицата, за които се събират данни. Ще бъдат освен това организирани обучение и семинари за служители по защита на данните (СЗД)/координатори по защита на данните (КЗД), било по искане на дадена институция или агенция, или по инициатива на ЕНОЗД, когато бъде установена необходимост. Уебсайтът на ЕНОЗД ще бъде разширен, за да предостави полезна информация за СЗД. До публичния регистър на нотификации за предварителна проверка също ще бъде осигурен достъп в съответствие с таксономия по обща тема.

- **Предварителна проверка**

ЕНОЗД продължава да получава *ex-post* нотификации във връзка със стандартни административни процедури или с вече действащи операции по обработка на данни. През 2012 г. ще се предприемат действия, за да се определят подходящи процедури за обработка на такива нотификации и да се гарантира, че нотификации за *ex-post* проверки се допускат само при изключителни и добре обосновани обстоятелства. Последващите действия по препоръките, направени в становищата на предварителните проверки, са много важен елемент от стратегията за правоприлагане на ЕНОЗД. ЕНОЗД ще продължи да поставя голям акцент върху изпълнението на препоръките в становищата по предварителните проверки и ще гарантира подходящи последващи действия.

- **Общи прегледи на съществуващото положение**

През 2011 г. ЕНОЗД започна общ преглед на съществуващото положение, предоставящ показатели за изпълнение от страна на институциите и органите на определени задължения (напр. назначаване на СЗД, приемане на правила за изпълнение, равнище на нотификациите по

член 25, равнище на нотификациите по член 27). В публикувания от ЕНОЗД доклад се изтъква напредъкът, постигнат при прилагането на Регламента, но се подчертават и пропуските. Обзорът за 2011 г. ще бъде допълнен през 2012 г. от специален преглед на статута на СЗД: този преглед има също така за цел да подпомогне функциите на СЗД в съответствие с принципа на отчетността. Освен това през 2012 г. ЕНОЗД ще инициира обзор специално за Комисията, чиято цел е да събере информация непосредствено от различните генерални дирекции към Комисията.

- **Посещения**

Въз основа на показателите от прегледа за 2011 г. ЕНОЗД направи подбор на институции и агенции, които да посети (предвидени са 6 посещения). Тези посещения се предприемат или поради видима липса на ангажираност или връзка от страна на ръководството, или ако дадена институция или агенцията е под равнището, определено за подобни органи.

- **Инспекции**

Инспекциите са изключително важен инструмент, който дава на ЕНОЗД възможност да проследи и осигури изпълнението на Регламента: увеличението на броя на инспекциите е много важно като инструмент не само за правоприлагане, но и за повишаване на осведомеността по въпросите на защита на данните и ЕНОЗД. През 2012 г. инспекциите ще се увеличат поради въвеждането на по-леки, по-целенасочени инспекции в допълнение на широкомащабните инспекции. Някои институции или органи обработват лични данни при своите основни дейности, така че защитата на личните данни е ключов елемент. Тези органи ще бъдат идентифицирани и ще станат предмет на целеви мониторинг (въз основа на доклад) или на целеви инспекции. През 2012 г. са планирани също общи инспекции за широкомащабни ИТ системи, подбрани въз основа на правни задължения. Тематични инспекции ще бъдат извършени в области, в които ЕНОЗД е предоставил указания и иска да ги съпостави с действителното положение (напр. при затворени телевизионни системи).

Политика и консултации

Основните цели на ЕНОЗД за неговата консултантска роля са изложени в списъка и приложената паметна бележка, публикувани на уебсайта. ЕНОЗД е изправен пред предизвикателството да изпълнява все по-голямата си роля в законодателната процедура, като осигурява висококачествени и добре приети становища и коментари по нея с помощта на ограничени ресурси. С оглед на това ЕНОЗД идентифицира теми от стратеги-

ческо значение, които ще бъдат крайъгълните камъни на неговата консултантска работа за 2012 г., без обаче да пренебрегва важността на други законодателни процедури, засягащи защитата на лични данни.

- **За нова правна рамка за защитата на лични данни**

ЕНОЗД ще отдаде приоритетно значение на работата по нова правна рамка на ЕС по защита на данните. Той ще изготви становище относно законодателните предложения за рамката и ще участва в дебатите на следващите стъпки от законодателната процедура, когато това е необходимо и уместно.

- **Технологичното развитие и програмата в областта на цифровите технологии, правата върху интелектуалната собственост и интернет**

Технологичното развитие, по-специално свързаното с интернет и съответните отговори в рамките на политиките ще бъдат друга област на особено внимание от страна на ЕНОЗД през 2012 г. Темите включват от планове за общоевропейска рамка за електронно идентифициране, удостоверяване и подпис и въпроса за следене на интернет (напр. прилагане на права върху интелектуална собственост, процедури за отстраняване от мрежата) до услуги за изчислителни облаци и електронно здравеопазване. ЕНОЗД освен това ще повиши технологичната си компетентност и ще извърши изследвания върху технологии за подобряване на неприкосновеността на личния живот.

- **По-нататъшно развитие на пространството на свобода, сигурност и правосъдие**

Пространството на свобода, сигурност и правосъдие ще остане една от ключовите области на политиката, в които трябва да работи ЕНОЗД. Съответните предложения включват СПФТ на ЕС и интелигентни граници. Освен това ЕНОЗД ще продължи да следи прегледа на директивата за запазване на данни. Той ще следи също така отблизо преговорите с трети държави относно споразуменията по защита на личните данни.

- **Реформа на финансовия сектор**

ЕНОЗД ще продължи да следи и да проучва внимателно новите предложения за регулиране и надзор на финансовите пазари и на участниците в тях, доколкото те засягат правото на неприкосновеност на личния живот и защитата на лични данни.

- **Други инициативи**

ЕНОЗД ще следи също така предложенията в други области на политиката, които оказват значително въздействие върху защитата на лични данни. Той ще остане на разположение за официални и неофициални консултации по предложенията, засягащи правото на неприкосновеност на личния живот и защитата на лични данни.

Сътрудничество

ЕНОЗД ще изпълнява и занапред своите отговорности в областта на координирания надзор. Освен това той ще търси съдействието на националните органи по защита на данните, както и на международните организации.

- **Координиран надзор**

ЕНОЗД ще изпълнява своята роля в координирания надзор на „Евродак“, Митническата информационна система и Визовата информационна система (ВИС). Координираният надзор на ВИС, който започна да функционира през октомври 2011 г., е все още в своя съвсем начален период. След неофициалните обсъждания в рамката на заседанията на групата за координиран

надзор на „Евродак“ целта за 2012 г. е да бъде постепенно установен надзор в тази област. Когато ШИС II стартира, тя също ще бъде обект на координиран надзор; предвижда се Шенгенската информационна система от второ поколение да влезе в действие през 2013 г. и подготвителните работи ще бъдат следени отблизо. ЕНОЗД ще извърши също така инспекции на централните звена на тези системи, когато това е необходимо или се изисква от закона.

- **Сътрудничество с органите по защита на данните**

Както и досега, ЕНОЗД ще дава активен принос за дейността и успеха на работната група по защита на данните по член 29, като гарантира последователност и полезно взаимодействие между работната група и позициите на ЕНОЗД в съответствие със съответните приоритети и поддържа конструктивни отношения с националните органи по защита на данните. Като докладчик по някои конкретни случаи той ще насочва и подготвя приемането на становищата на работната група по член 29.

- **Защита на личните данни в международните организации**

Международните организации обикновено не са предмет на законодателство по защита на личните данни в своите приемащи държави, но не всички от тях имат въведени адекватни правила по защита на данните. ЕНОЗД ще се обърне към международните организации, като организира семинар с цел повишаване на осведомеността и разпространение на добри практики.

Други области

- **Информация и комуникация**

Информацията, комуникацията и изявите в пресата ще продължат да бъдат разработвани и подобрявани със специално ударение върху повишаване на осведомеността, публикации и онлайн информация. ЕНОЗД ще започне освен това работа по прегледа на своята стратегия за информация и комуникация след консултациите с основните си заинтересовани страни. Планирана е реорганизация на някои важни части от уебсайта на ЕНОЗД, за да може той да се използва по-удобно и да се улесни търсенето и навигацията през наличната информация.

- **Вътрешна организация**

През 2012 г. ще продължи стратегическият преглед на дейностите на ЕНОЗД при външни консултации със заинтересованите страни посредством онлайн анкети, интервюта, фокус групи и семинари. Първите резултати от прегледа, започнал през 2011 г., доведоха до решения за разработване на по-стратегически подход към дейностите за надзор и консултации и за създаване на нов сектор на политиката в областта на ИТ през 2012 г. След като прегледът бъде завършен и се направи анализ на резултатите, ЕНОЗД ще приведе в окончателен вид своята средносрочна стратегия и ще изготви инструментите за измерване на изпълнението (КПИ), необходими за оценка на ключовите елементи на тази стратегия.

- **Управление на ресурсите**

През 2012 г. ще продължи работата по разработване на съобразена със специфичните нужди система за управление на случаите при ЕНОЗД. Ще продължи също така разработването на ИТ приложенията в областта на човешките ресурси въз основа на споразуменията за нивото на обслужване, по-специално с прилагането на системата Sysper 2, която ще бъде готова през 2012 г., и с въвеждането на минимални вносни цени.

Европейския надзорен орган по защита на данните

Годишен доклад за 2011 г. — Резюме

Люксембург: Служба за публикации на Европейския съюз

2012 — 12 стр. — 21 x 29,7 см

ISBN 978-92-95076-36-5

doi:10.2804/38271

КАК ДА СЕ СДОБИЕМ С ПУБЛИКАЦИИТЕ НА ЕС?

Безплатни публикации:

- чрез EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>);
- от представителствата или делегациите на Европейския съюз.
Можете да получите координатите им, като посетите следния адрес:
<http://ec.europa.eu> или като изпратите факс на следния номер:
+352 2929-42758.

Платени публикации:

- чрез EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>).

Платени абонаменти (например годишните издания на сериите на *Официален вестник на Европейския съюз*, *Сборника съдебна практика на Съда на Европейския съюз*):

- чрез някой от търговските представители на Службата за публикации на Европейския съюз (http://publications.europa.eu/others/agents/index_bg.htm).



ЕВРОПЕЙСКИЯ НАДЗОРЕН
ОРГАН ПО ЗАЩИТА НА ДАННИТЕ

*ЕНОЗД – Европейският пазител
на защитата на личните данни*

www.edps.europa.eu



■ Служба за публикации

ISBN 978-92-95076-36-5



9 789295 076365